

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ	15
----------------	----

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΟΙ ΔΗΜΟΣΙΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ

1. Γενικά	19
2. Έννοια και μορφές των δημόσιων οργανισμών	19
3. Διαφορές μεταξύ του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα	21
3.1 Διαφορές μεταξύ δημόσιας διοίκησης και δημοσίων οργανισμών	21
3.2 Διαφορές μεταξύ των δημόσιων και ιδιωτικών οργανισμών	22
3.3 Διαφορές μεταξύ δημόσιας και ιδιωτικής διοίκησης	22
4. Κλάδοι ανάπτυξης των δημοσίων οργανισμών	23
5. Η λειτουργία των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών	23

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ

1. Γενικά	27
2. Προγραμματισμός	27
3. SWOT ανάλυση	27
4. Διακρίσεις προγραμματισμού	29
5. Τα κύρια στοιχεία του προγραμματισμού	30
6. Οι φάσεις ανάπτυξης του προγραμματισμού	31
7. Οι αντικειμενικοί στόχοι των οργανισμών	32
7.1 Παράγοντες που επηρεάζουν τους στόχους	33
8. Η λήψη αποφάσεων	34
8.1 Τα στάδια λήψης αποφάσεων	34
9. Οι επιδράσεις από την εφαρμογή του προγραμματισμού	37
10. Διοίκηση με βάση τους αντικειμενικούς στόχους	38
10.1 Πλεονεκτήματα της εφαρμογής της διοίκησης βάσει στόχων	39
10.2 Μειονεκτήματα της εφαρμογής της διοίκησης βάσει στόχων	40

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 **ΟΡΓΑΝΩΣΗ**

1. Γενικά	41
2. Οργάνωση	41
3. Είδη οργάνωσης	41
3.1 Τυπική οργάνωση	42
3.2 Άτυπη οργάνωση	42
4. Οργανωτική τμηματοποίηση	43
4.1 Ευρεία διοικητική έκταση	44
4.2 Περιορισμένη διοικητική έκταση	44
5. Οργανωτική δομή	45
5.1 Οριζόντια ή αποκεντρωτική δομή	45
5.2 Κάθετη ή συγκεντρωτική δομή	46
6. Συστήματα κάθετης δομής	47
6.1 Γραμμική οργάνωση	47
6.2 Γραμμική και λειτουργική οργάνωση	48
6.3 Γραμμική και επιτελική οργάνωση	49
7. Αρχές οργάνωσης	50
8. Η οργανωτική δομή των δημοσίων οργανισμών	51

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4 **ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ**

1. Γενικά	53
2. Ορισμός της διεύθυνσης	53
3. Η λειτουργία της διεύθυνσης	53
3.1 Παράγοντες που διευκολύνουν τη λειτουργία της διεύθυνσης	55
3.2 Τα προσόντα των διευθυντικών στελεχών	56
4. Συντονισμός	58
4.1 Παράγοντες που διευκολύνουν τη διαδικασία του συντονισμού	59

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5 **ΗΓΕΣΙΑ**

1. Γενικά	63
2. Ηγεσία	63
2.1 Οι βασικές αρχές που χαρακτηρίζουν τους ηγέτες	63
2.2 Διεύθυνση – Ηγεσία	64

3. Θεωρίες ηγεσίας	65
3.1 Θεωρίες βασισμένες στα χαρακτηριστικά της προσωπικότητας	65
3.2 Θεωρίες βασισμένες στη συμπεριφορά και την πράξη	66
3.2.1 Η θεωρία του Lewin	66
3.2.2 Η θεωρία του Likert	67
3.2.3 Η θεωρία των Blake και Mouton	69
3.2.4 Η θεωρία του McGregor	71
3.3 Θεωρίες βασισμένες στη συσχέτιση της συμπεριφοράς με δεδομένη κατάσταση	72
3.3.1 Η θεωρία του Fiedler	72
3.3.2 Η θεωρία των Vroom και Yetton	75

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

ΕΛΕΓΧΟΣ

1. Γενικά	81
2. Έλεγχος	81
2.1 Η έννοια του ελέγχου	81
3. Η διαδικασία εφαρμογής του ελέγχου	82
4. Είδη ελέγχου	84
5. Τεχνικές ελέγχου	85
6. Προϋποθέσεις για την άσκηση αποτελεσματικού ελέγχου	86

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

ΠΑΡΑΚΙΝΗΣΗ

1. Γενικά	91
2. Η παρακίνηση στην εργασία	91
3. Θεωρίες παρακίνησης	92
3.1 Θεωρίες ικανοποίησης των αναγκών	92
3.1.1 Η ιεραρχία των αναγκών κατά Abraham Maslow	92
3.1.2 Η θεωρία ERG του Alderfer	95
3.1.3 Η θεωρία του Frederick Herzberg	96
3.1.4 Η θεωρία του McClelland	98
3.2 Θεωρίες των διαδικασιών	100
3.2.1 Η θεωρία της προσδοκίας του Victor Vroom	100
3.2.2 Η θεωρία της δικαιοσύνης του Adams	103
3.3 Θεωρίες των ανταμοιβών	104

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ
ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΠΟΡΩΝ
ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8
ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ - ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

1. Γενικά	109
2. Το προσωπικό του δημοσίου τομέα	109
2.1 Διαχρονική εξέλιξη του προσωπικού	109
3. Δομή	112
3.1 Ψηφιακά οργανογράμματα	113
4. Καθήκοντα – Τυπικά προσόντα θέσεων εργασίας	113
4.1 Ειδικά Περιγράμματα των Θέσεων Εργασίας	114
5. Αξιολόγηση	118
5.1. Αξιολόγηση στους δημόσιους οργανισμούς	118

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ - ΕΠΙΛΟΓΗ

1. Γενικά	133
2. Διορισμός προσωπικού	133
3. Διαδικασία προγραμματισμού των θέσεων	134
4. Διαδικασία προκήρυξης των θέσεων	134
4.1 Διαδικασία υποβολής των αιτήσεων	135
4.2 Τυπικά προσόντα	136
5. Η διαδικασία επιλογής προσωπικού	137
5.1 Επιλογή προσωπικού μέσω του Α.Σ.Ε.Π.	137
5.2 Επιλογή προσωπικού από τον ίδιο το φορέα	138
5.3 Ανακοίνωση των αποτελεσμάτων από το Α.Σ.Ε.Π.	138
5.4 Ανακοίνωση των αποτελεσμάτων από τους ίδιους τους φορείς	139
6. Υποβολή πιστοποιητικών – Ιατρικές εξετάσεις	139
7. Διαδικασία διορισμού	140

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 10**ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ - ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΙ**

1. Γενικά	143
2. Υποχρεώσεις των δημοσίων υπαλλήλων	143
2.1 Πίστη στο Σύνταγμα	143
2.2 Νομιμότητα των υπηρεσιακών ενεργειών	143
2.3 Εχεμύθεια	144
2.4 Συμπεριφορά	144
2.5 Περιουσιακή κατάσταση	146
2.6 Χρόνος απασχόλησης	147
2.7 Συνέπεια ως προς τα υπηρεσιακά καθήκοντα	147
3. Περιορισμοί	147
4. Ασυμβίβαστα έργα ή ιδιότητες	148
5. Κωλύματα	148
6. Αστική ευθύνη	149

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 11**ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ**

1. Γενικά	151
2. Δικαιώματα των δημοσίων υπαλλήλων	151
2.1 Μονιμότητα	151
2.2 Μισθός	152
2.3 Συνθήκες εργασίας	152
3. Θεμελιώδη δικαιώματα των δημοσίων υπαλλήλων	152
3.1 Ελευθερία της έκφρασης	153
3.2 Εκπαίδευση προσωπικού	153
3.2.1 Φορείς εκπαίδευσης του δημοσίου τομέα	154
3.3 Άδειες	156
3.4 Υγειονομική κάλυψη	159
3.5 Ηθικές αμοιβές	159

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 12**ΕΝΤΑΞΗ - ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΕΣ ΜΕΤΑΒΟΛΕΣ**

1. Γενικά	161
2. Αρχική τοποθέτηση	161

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

3. Θέσεις εργασίας	162
3.1 Κατάταξη των θέσεων σε κατηγορίες	162
3.2 Βαθμολογική διάρθρωση των θέσεων	163
3.3 Διυπουργικοί κλάδοι	164
4. Καταστάσεις υπαλλήλων	165
5. Ένταξη	165
6. Κινητικότητα στις δημόσιες υπηρεσίες	165
6.1 Μετακινήσεις	165
6.2 Μεταθέσεις	166
6.3 Αποσπάσεις	167
6.4 Μετατάξεις	167
6.5 Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας	168
7. Προαγωγές	170
7.1 Χρόνος προαγωγής	170
7.2 Σύστημα προαγωγής	171
7.3 Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων	172
7.4 Κριτήρια επιλογής προϊσταμένων	173
7.5 Διαδικασία επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων	175
8. Διαθεσιμότητα	177
9. Αργία	177

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 13

ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΑ ΠΑΡΑΠΤΩΜΑΤΑ

1. Γενικά	179
2. Ορισμός πειθαρχικού παραπτώματος	179
3. Πειθαρχικά παραπτώματα	179
3.1 Πειθαρχικές ποινές	182
3.2 Δίωξη πειθαρχικών παραπτωμάτων	183
3.3 Πειθαρχικά όργανα	184
3.4 Άσκηση πειθαρχικής δίωξης	186
3.5 Προκαταρκτική έρευνα	186
3.6 Ένορκη Διοικητική Εξέταση	187
3.7 Πειθαρχική ανάκριση	187
3.8 Ανακριτικές πράξεις	188
3.9 Απολογία	188
3.10 Διαδικασία ενώπιον του υπηρεσιακού συμβουλίου	189
4. Λύση της υπαλληλικής σχέσης	189
4.1 Παραίτηση	189
4.2 Έκπτωση	190
4.3 Απόλυση	190

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ
ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 14
ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1. Γενικά	193
2. Δήμοι – Κοινότητες	193
2.1 Σύσταση Δήμων – Κοινοτήτων	193
2.2 Οι έδρες των Δήμων και των Κοινοτήτων	194
2.3 Τα όρια των Δήμων και των Κοινοτήτων	195
2.4 Οι δημότες και τα δημοτολόγια	195
3. Διοικητικές μεταρρυθμίσεις στους ΟΤΑ	196
3.1 Το πρόγραμμα Καποδίστριας	197
3.2 Το πρόγραμμα Καλλικράτης	204
3.3 Το πρόγραμμα Κλεισθένης Ι	213
4. Το προσωπικό των ΟΤΑ	223

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 15
ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΟΤΑ Α΄ ΒΑΘΜΟΥ

1. Γενικά	227
2. Δημοτικές και Κοινοτικές αρχές	227
2.1 Δημοτικές αρχές	227
2.2 Κοινοτικές αρχές	228
3. Εκλογή αιρετών	229
4. Κατανομή εδρών	230
5. Δήμαρχοι – Αντιδήμαρχοι	233
5.1 Αρμοδιότητες – Υποχρεώσεις Δημάρχων	233
5.2 Αρμοδιότητες – Υποχρεώσεις Αντιδημάρχων	235
6. Εκτελεστική Επιτροπή	237
7. Δημοτικό συμβούλιο	238
7.1 Εκλογή του Προεδρείου	238
7.2 Αρμοδιότητες - Υποχρεώσεις του Δημοτικού Συμβουλίου	239
7.3 Σύγκλιση του Δημοτικού Συμβουλίου	242
7.4 Επιτροπές του Δημοτικού Συμβουλίου	244
8. Οικονομική Επιτροπή και Επιτροπή Ποιότητας Ζωής	246

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

8.1 Συγκρότηση και Εκλογή	246
8.2 Αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής	250
8.3 Αρμοδιότητες της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής	253
9. Κοινότητες	255
9.1 Κοινότητες άνω των τριακοσίων κατοίκων	255
9.1.1 Συμβούλιο κοινότητας	256
9.2 Κοινότητες κάτω των τριακοσίων κατοίκων	261

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 16

ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΟΤΑ Β΄ ΒΑΘΜΟΥ

1. Γενικά	263
2. Όργανα Περιφερειών	263
3. Εκλογή αιρετών	264
4. Αρμοδιότητες του Περιφερειάρχη	266
5. Αρμοδιότητες των Αντιπεριφερειάρχων	268
6. Περιφερειακό Συμβούλιο	270
6.1 Προεδρείο του Περιφερειακού Συμβουλίου	270
6.2 Σύγκληση του Περιφερειακού Συμβουλίου	271
6.3 Αρμοδιότητες του Περιφερειακού Συμβουλίου	273
6.4 Υποχρεώσεις των Συμβούλων	273
6.5 Επιτροπές του Περιφερειακού Συμβουλίου	274
7. Εκτελεστική Επιτροπή	275
8. Οικονομική Επιτροπή	276
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	281
ΕΥΡΕΤΗΡΙΟ	285